



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA



GRAD VARAŽDIN
www.varazdin.hr · e-mail: varazdin@varazdin.hr
GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 240-01/22-01/8

URBROJ: 2186-1-04-01/2-22-__

Varaždin, _____ 2022. godine

NACRT

Na temelju članka 17. stavka 1. točke 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22), članka 45. Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“, broj 3/18, 2/20, 2/21 i 4/21-pročišćeni tekst), sukladno Pravilniku o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti o postupku njihova donošenja („Narodne novine“ broj 66/21), Gradsko vijeće Grada Varaždina na _____ sjednici održanoj dana _____, usvaja

S M J E R N I C E

za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Varaždina za razdoblje 2023. - 2026. godine

I. UVOD

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite, sukladno odredbama članka 5. stavka 2. Zakona o sustavu civilne zaštite, ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Sustav civilne zaštite redovno djeluje putem preventivnih i planskih aktivnosti, razvoja i jačanja spremnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Sukladno navedenom, a temeljem članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite, predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, donosi smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite (u daljnjem tekstu: Smjernice) za četverogodišnje razdoblje.

II. OPĆE SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Temeljem članka 49. stavka. 2. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja, (u daljnjem tekstu: Pravilnik) Smjericama se ostvaruju slijedeći ciljevi:

- na temelju procjene rizika **utvrđuju prioritetne preventivne mjere**, dinamika i način njihovog provođenja kao i javne politike upravljanja rizicima, odnosno smanjivanja ranjivosti kategorija društvenih vrijednosti koje su na području primjene izložene štetnim utjecajima prijetnji s nositeljima njihovog provođenja,
- na temelju utvrđenih slabosti postojećih kapaciteta sustava civilne zaštite **utvrđuje način uspostavljanja kapaciteta** za primanje kao i za postupanje po informacijama ranog upozoravanja i razvijaju rješenja na jačanju svijesti za postupanje u velikim nesrećama,
- jačanje kompetencija operativnih snaga civilne zaštite **u postupanju prema ranjivim skupinama** u slučaju velike nesreće i katastrofe (edukacije, vježbe, opremanje),
- **usmjerava razvoj kapaciteta operativnih snaga** (u daljnjem tekstu: OS) sustava civilne zaštite, odnosno operativnih kapaciteta od značaja za reagiranje u velikim nesrećama,
- poboljšavaju postupci **planiranja i koordiniranja uporabe kapaciteta** u velikoj nesreći,
- planira **osiguranje financijskih sredstava** potrebnih za ostvarivanje prioritetnih razvojnih ciljeva sustava civilne zaštite u razdoblju od četiri (4) godine.

U cilju realizacije navedenih postupaka i radnji, sukladno članku 50. Pravilnika, Smjericama se definiraju:

- pojedinačni ciljevi,
- sveukupni cilj,
- konkretni koraci,
- potrebne mjere poradi kojih se ti koraci utvrđuju prioritetnim u sustavu civilne zaštite u razdoblju za koje se donose i to na slijedećim subpodručjima sustava civilne zaštite:
 - u području normiranja
 - u području preventive
 - u području planiranja
 - u području operativnog djelovanja
 - u području financiranja.

U tom smislu, za realizaciju ciljeva i mjera razrađuju se aktivnosti iz nadležnosti svakog pojedinog sudionika i svake pojedine operativne snage sustava civilne zaštite. Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode slijedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

- stožer civilne zaštite,
- operativne snage vatrogastva,
- operativne snage Hrvatskog Crvenog križa,
- operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja,
- udruge,
- postrojbe i povjerenici civilne zaštite,
- koordinatori na lokaciji,
- pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

III. UTVRĐIVANJE CILJEVA, KONKRETNIH KORAKA I POTREBNIH MJERA

Procjenom rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Grada Varaždina KLASA: 240-01/22-01/6, URBROJ: 2186-1-02-22-1 od 8. srpnja 2022. godine, donesenoj Zaključkom o donošenju Procjene rizika od velikih nesreća za područje Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 7/22) definirani su rizici koji predstavljaju moguću ugrozu za stanovništvo, gospodarstvo i društvenu stabilnost i politiku Grada Varaždina, kako slijedi:

1. potres,
2. poplava,
3. poplave uslijed proloma nasipa ili brane HE varaždin,
4. ekstremne temperature,
5. epidemije i pandemije,
6. nesreće na odlagalištu otpada,
7. industrijske nesreće,
8. nesreće u prometu s opasnim tvarima.

Vrednovanjem navedenih rizika uz primjenu ALARP načela dobiven je slijedeći rezultat:

1. Neprihvatljivi rizici:

- poplava izazvana pucanjem brane ili nasipa HE Varaždin;

2. Tolerirani rizici:

- potres,
- epidemija i pandemija,
- nesreća na odlagalištima otpada,
- tehničko-tehnološka nesreća s opasnim tvarima – industrijska nesreća,
- tehničko-tehnološka nesreća u prometu,
- ekstremna vremenska pojava-ekstremna temperatura.

3. Prihvatljivi rizici:

- poplava.

Spremnost operativnih kapaciteta da reagiraju na navedene rizike, u cijelosti je ocijenjena **visokom**, no ima izraženih odstupanja pojedinih operativnih snaga.

Sveukupni cilj koji proizlazi iz Procjene rizika je da:

1. tolerirani rizici postanu prihvatljivi te
2. neprihvatljivi rizici postanu tolerirani.

Pojedinačni ciljevi

- **vezano uz neprihvatljive rizike:**

- vršiti kontinuirano daljnje opremanje gotovih snaga učinkovitom opremom i sredstvima kako bi isti mogli što kvalitetnije odgovoriti na moguće prijetnje navedenog rizika (u suradnji s nadležnima izvršiti nabavu box barijera, utvrditi lokacije stvaranja mogućih prokopa i kanala i ostalih mjera i postupaka a u cilju uspješnog i pravovremenog skretanja poplavnog vala)
- vršiti stalnu, kontinuiranu edukaciju stanovništva o postupanju uslijed eventualnog pucanja brane ili nasipa HE Varaždin kako bi se umanjile posljedice iste na stanovništvo, gospodarstvo te društvenu stabilnost i politiku

- **vezano uz tolerirane rizike:**

- preventivno djelovanje korištenjem naprednih tehničkih mogućnosti i materijala
- budućim svrsishodnim planiranjem zahvata u prostoru Grada umanjiti posljedice navedenih rizika (potresa, tehničko-tehnoloških nesreća i nesreća na odlagalištu otpada).

Konkretni koraci i potrebne mjere

- **u području normiranja**
 - imenovanje novog Stožera CZ nakon svakih lokalnih izbora
 - imenovanje povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite te stalno ažuriranje popisa istih
 - određivanje koordinatora na lokaciji za pojedine rizike navedene u Procjeni rizika te stalno ažuriranje popisa istih
 - određivanje pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite sukladno zaključcima Procjene rizika te upoznavanje istih sa zadaćama

- **u području preventive**
 - edukacija stanovništva o načinu postupanja u slučaju pojave pojedine ugroze putem javnih objava, organizacije javnih tribina ili ciljanih sastanaka po mjesnim odborima
 - edukacija i kvalitetna priprema povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika za postupanje u slučaju izbijanja pojedinih ugroza
 - edukacija i pripremanje koordinatora na lokaciji za postupanje po pojedinim ugrozama
 - učestvovanje u provođenju određenih zahvata vezanih uz prostorno planiranje na području Grada vodeći računa o zonama ugroza pojedinih prijetnji navedenih u Procjeni rizika

- **u području planiranja**
 - izrada nove Procjene rizika i Plana djelovanja civilne zaštite u zakonski predviđenim rokovima
 - kontrola izrade operativnih planova pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite određene Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Varaždina
 - izrada uputa za postupanje u slučaju katastrofe ili velike nesreće za povjerenike civilne zaštite, koordinate na lokaciji i voditelje skloništa
 - izrada godišnjeg plana vježbi operativnih snaga civilne zaštite

- **u području operativnog djelovanja**
 - ustrojavanje evidencije operativnih snaga
 - nabavka opreme i sredstava za gotove snage sukladno zakonskoj obavezi i mogućnostima
 - provođenje godišnje planiranih vježbi operativnih snaga
 - izrada plana pozivanja povjerenika civilne zaštite, koordinatora na lokaciji i voditelja skloništa

- **u području financiranja**
 - prilikom izrade proračuna odrediti relevantne iznose uvjetovane zakonskom osnovom za pojedine operativne snage, ali i za razvoj sustava civilne zaštite u svim njegovim dijelovima i aktivnostima
 - sufinanciranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite
 - osigurati sredstva za stručne seminare i edukaciju djelatnika zaduženih za provođenje sustava civilne zaštite
 - osigurati sredstva za stručnu obuku povjerenika civilne zaštite i provođenje tematskih vježbi

IV. RAZRADA SMJERNICA – KONKRETNI KORACI I POTREBNE MJERE PO SUBPODRUČJIMA, GODINAMA I SNAGAMA

Sukladno članku 50. stavku 3. Pravilnika, Smjernicama se, za četverogodišnje razdoblje, po grupama/subpodručjima razrađuju koraci iz nadležnosti svakog pojedinog sudionika i svake pojedine operativne snage sustava civilne zaštite.

Smjernice se odnose prije svega na stanje i razvoj svih operativnih snaga sustava civilne zaštite utvrđenih člankom 20. Zakona o sustavu civilne zaštite te na njihovu međusobnu koordinaciju, suradnju i usklađenost u djelovanju, kako slijedi:

Razrada smjernica po subpodručjima sustava civilne zaštite i godinama

Konkretni koraci i potrebne mjere	2023.	2024.	2025.	2026.
U području normiranja				
• imenovanje novog Stožera CZ nakon lokalnih izbora			X	
• imenovanje povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite, te redovno ažuriranje popisa imenovanih povjerenika CZ i njihovih zamjenika	X	X	X	X
• određivanje popisa koordinatora na lokaciji za pojedine rizike navedene u Procjeni rizika te redovno ažuriranje popisa istih	X	X	X	X
• donošenje Odluka o pravnim osobama	X			
• dostavljanje izvoda iz Odluke o pravnim osobama navedenim subjektima te upoznavanje istih sa zadaćama	X			
• ustrojavanje potrebnih evidencija OS	X			
• usklađivanje sa izmjenama i dopunama zakonske regulative iz područja CZ	X	X	X	X
U području preventive				
• edukacija stanovništva o načinu postupanja u slučaju pojave pojedine ugroze putem javnih objava, organizacije javnih tribina ili ciljanih sastanaka	X	X	X	X
• edukacija i kvalitetna priprema povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika za postupanje u slučaju izbijanja pojedinih ugroza	X	X	X	X
• edukacija i pripremanje koordinatora na lokaciji za postupanje po pojedinim ugrozama	X	X		
• učestvovanje u provođenju određenih zahvata vezanih uz prostorno planiranje na području Grada vodeći računa o zonama ugroza pojedinih prijetnji navedenih u Procjeni rizika	X	X	X	X
U području planiranja				
• izrada nove Procjene rizika i Plana djelovanja CZ			X	
• izrada novog Plana djelovanja CZ	X		X	
• kontrola izrade Operativnih planova pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite određene Odlukom o pravnim osobama	X	X	X	X
• izrada uputa za postupanje u slučaju katastrofe ili velike nesreće za povjerenike civilne zaštite, koordinate na lokaciji i voditelje skloništa		X		
• izrada godišnjeg plana vježbi operativnih snaga civilne zaštite	X	X	X	X
U području operativnog djelovanja				
• ustrojavanje i redovito ažuriranje evidencije operativnih snaga	X	X	X	X

• nabavka opreme i sredstava za gotove snage sukladno zakonskoj obavezi i mogućnostima	X	X	X	X
• provođenje godišnje planiranih vježbi operativnih snaga	X	X	X	X
• izrada i ažuriranje plana pozivanja povjerenika civilne zaštite, koordinatora na lokaciji i voditelja skloništa	X	X	X	X
U području financiranja				
• prilikom izrade proračuna odrediti relevantne iznose uvjetovane zakonskom osnovom za pojedine operativne snage ali i za razvoj sustava civilne zaštite u svim njegovim dijelovima i aktivnostima	X	X	X	X
• sufinanciranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite	X	X	X	X
• osigurati sredstva za stručne seminare i edukaciju djelatnika zaduženih za provođenje sustava civilne zaštite	X	X	X	X
• osigurati sredstva za stručnu obuku povjerenika civilne zaštite i provođenje tematskih vježbi	X	X	X	X

Razrada smjernica po operativnim snagama i godinama

❖ 2023. godina:

Stožer civilne zaštite Grada Varaždina

- održavanje sjednica Stožera civilne zaštite Grada Varaždina
- sudjelovanje u pripremi vježbe CZ planirane za 2023. godinu
- analiza rada u 2023. godini te upoznavanje sa godišnjim planom razvoja sustava civilne zaštite za 2024. i Analizom stanja sustava civilne zaštite u 2023. godini
- postupanje Stožera CZ u suzbijanju epidemije korona virusa po nalogu Nacionalnog stožera i temeljem individualnih odluka, a u cilju smanjenja ugroze od epidemije

Operativne snage vatrogastva

- upoznavanje predstavnika vatrogastva s Procjenom rizika te njihovo aktivno uključivanje u realizaciji Plana djelovanja CZ
- povezivanje planiranih vježbi vatrogastva s vježbom CZ planiranom za 2023.
- usavršavanje pripadnika vatrogastva sukladno godišnjem planu
- nabavka opreme za potrebe JVP-a i DVD-a, a sukladno godišnjem planu i mogućnostima Grada Varaždina
- provođenje aktivnosti na područje protupožarne preventive i aktivnosti usmjerenih na zaštitu prirode i okoliša,
- poticati će se nastavak realizacije izgradnje novog polivalentnog centra vatrogasne djelatnosti i svih službi koje se u svojoj redovitoj djelatnosti bave sustavom civilne zaštite na području Grada Varaždina
- poticati će se daljnji razvoj vatrogasnog operativnog centra Javne vatrogasne postrojbe Grada Varaždina u smislu opremanja s potrebnom informatičkom opremom i programima za praćenje intervencija, te postavljanjem panela s digitalnim kartama gradova i općina s mogućim uvidom cjelokupne infrastrukture
- sudjelovanje u pripremi i organizaciji proslave dana vatrogastva

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa-GDCK Varaždin,

- upoznavanje predstavnika Crvenog križa s Procjenom rizika te njihovo aktivno uključivanje u provođenju Plana djelovanja CZ
- izrada novog Operativnog plana GDCK Varaždin
- Provođenje radionice „Budimo spremni“
- povezivanje planiranih vježbi Crvenog križa s vježbom CZ planiranom za 2023.
- daljnja nabava opreme za slučaj velike nesreće ili katastrofe prema planiranim sredstvima u proračunu (nabava sklopivih ležajeva, deka, madraca, šatora, grijača šatora, agregata, rasvjete za šatore, torbica prve pomoći i dr. kao dodatnih kapaciteta uz postojeću opremu GDCK Varaždin)
- nastavak rada s volonterima i konstantna edukacija iz područja djelovanja u kriznim situacijama, uz pripreme putem pokaznih vježbi koje se organiziraju zajednički sa žurnim službama ili samostalno
- razvoj volonterskih programa s naglaskom programa za mlade
- širenje postojeće baze volontera
- obuka volontera Crvenog križa iz i edukacija volontera za djelovanje u kriznim situacijama, pružanja prve pomoći i samopomoći te psihosocijalne podrške
- nastavak i intenziviranje predavanja obnove znanja i vještina pružanja prve pomoći i samopomoći za stanovništvo grada Varaždina i okolnih općina
- provođenje edukativno-preventivnih aktivnosti za djecu predškolske i školske dobi te mladih (osnove prve pomoći, humanitarno djelovanje u zajednici, prevencija ovisnosti, priprema za izvanredne situacije, odgoj za volonterstvo, razvoj volonterstva za mlade, održivi razvoj i očuvanje prirode)
- edukacija zainteresiranog građanstva - provođenje radionica/predavanja iz pružanje prve pomoći, menagementa volontera i primjene Zakona o humanitarnoj pomoći
- prijave projektnih prijedloga na nacionalne i EU fondove s ciljem razvoja civilne zaštite radi boljeg odgovora na izvanredne situacije

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja-stanica Varaždin

- upoznavanje predstavnika HGSS-a s novom Procjenom rizika te njihovo aktivno uključivanje u provođenju Plana djelovanja CZ
- povezivanje planiranih vježbi HGSS-a s vježbom CZ planiranom za 2023.
- usavršavanje pripadnika HGSS-a sukladno godišnjem planu
- sufinanciranje djelovanja HGSS-a sukladno godišnjem planu i mogućnostima Grada Varaždina
- osiguranje nabavke tehničke opreme, koju treba mijenjati zbog dotrajalosti ili isteka sigurnosnog roka uporabe: užeta (statička, dinamička), sprave za kretanje po užetu i rad s užetom, medicinska oprema: medicinski ruksak, udlage raznih vrsta i namjena, osnovna oprema za pružanje prve pomoći
- Redovne aktivnosti HGSS-a

Povjerenici civilne zaštite

- ažuriranje i dopuna kartona EPPCZ u kojem su evidentirani povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici
- organiziranje i održavanje sastanka povjerenika CZ i zamjenika povjerenika CZ, provođenje njihovog osposobljavanja te upoznavanje s dužnostima proizašlim iz Plana djelovanja civilne zaštite na području Grada Varaždina
- opremanje povjerenika CZ potrebnom opremom i sredstvima

Udruge

- organiziranje i održavanje sastanka s predstavnicima udruga i upoznavanje s Procjenom rizika, te njihovom ulogom u sustavu CZ.
- izrada kartona EU kojim se vodi evidencija udruga

Koordinatori na lokaciji

- izrada odluke o mogućim koordinatorima na lokaciji sukladno ugrozama na području Grada Varaždina
- ustrojavanje kartona E-KNL u kojem se evidentiraju potencijalni koordinatori na lokaciji
- održavanje sastanka s koordinatorima na lokaciji te upoznavanje istih sa zadaćama

Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

- donijeti novu odluku o pravim osobama od interesa za sustav CZ Grada Varaždina
- od pravih osobama od interesa za sustav CZ Grada Varaždina prikupiti podatke potrebne za unos i evidenciju u karton E-PO
- održavanje sastanka s pravnim osobama te upoznavanje istih s njihovim zadaćama i obavezama proizašlim iz Zakona o sustavu CZ
- nadzirati izrađenost Operativnih planova za pravne osobe koje su to u obvezi napraviti

❖ 2024. godina:

Stožer civilne zaštite Grada Varaždina

- održati polugodišnje sastanke stožera CZ
- sudjelovati u pripremi vježbe CZ planirane za 2024. godinu
- izvršiti analizu zbivanja tijekom 2024. poradi izrade Analize stanja sustava CZ
- upoznati članove s godišnjim planom razvoja sustava civilne zaštite za 2025. i analizom stanja sustava civilne zaštite u 2024. godini

Operativne snage vatrogastva

- povezivanje planiranih vježbi vatrogastva sa vježbom CZ planiranom za 2024.
- slanje na školovanje i usavršavanje pripadnika vatrogastva sukladno godišnjem planu
- nabavka opreme za potrebe JVP-a i DVD-a a sukladno godišnjem planu i mogućnostima Grada Varaždina
- provođenje aktivnosti na područje protupožarne preventive i aktivnosti usmjerenih na zaštitu prirode i okoliša
- poticanje nastavka realizacije izgradnje novog polivalentnog centra vatrogasne djelatnosti i svih službi koje se u svojoj redovitoj djelatnosti bave sustavom civilne zaštite na području Grada Varaždina
- poticanje daljnjeg razvoja vatrogasnog operativnog centra Javne vatrogasne postrojbe Grada Varaždina u smislu opremanja s potrebnom informatičkom opremom i programima za praćenje intervencija, te postavljanjem panela s digitalnim kartama gradova i općina s mogućim uvidom cjelokupne infrastrukture
- sudjelovanje u pripremi i organizaciji proslave dana vatrogastva

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa-GDCK Varaždin,

- povezivanje planiranih vježbi Crvenog križa sa vježbom CZ planiranom za 2024.
- daljnja nabava opreme za slučaj velike nesreće ili katastrofe prema planiranim sredstvima u proračunu (nabava sklopivih ležajeva, deka, madraca, šatora, grijača šatora, agregata, rasvjete za šatore, torbica prve pomoći i dr. kao dodatnih kapaciteta uz postojeću opremu GDCK Varaždin),
- nastavak rada s volonterima i konstantna edukacija iz područja djelovanja u kriznim situacijama, uz pripreme putem pokaznih vježbi koje se organiziraju zajednički sa žurnim službama ili samostalno,
- razvoj volonterskih programa s naglaskom programa za mlade
- širenje postojeće baze volontera
- obuka volontera Crvenog križa i edukacija volontera za djelovanje u kriznim situacijama, za pružanje prve pomoći i samopomoći te psihosocijalne podrške
- nastavak i intenziviranje predavanja obnove znanja i vještina pružanja prve pomoći i samopomoći za stanovništvo Grada Varaždina i okolnih JLS-a
- provođenje edukativno-preventivnih aktivnosti za djecu predškolske i školske dobi te mladih (osnove prve pomoći, humanitarno djelovanje u zajednici, prevencija ovisnosti, priprema za izvanredne situacije, odgoj za volonterstvo, razvoj volonterstva za mlade, održivi razvoj i očuvanje prirode)
- edukacija zainteresiranog građanstva - provođenje radionica/predavanja iz pružanje prve pomoći, menagementa volontera i primjene Zakona o humanitarnoj pomoći
- prijave projektnih prijedloga na nacionalne i EU fondove s ciljem razvoja civilne zaštite radi boljeg odgovora na izvanredne situacije

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja-stanica Varaždin

- povezivanje planiranih vježbi HGSS-a sa vježbom CZ planiranom za 2024.
- slanje na školovanje i usavršavanje pripadnika HGSS-a sukladno godišnjem planu
- sufinanciranje djelovanja HGSS-a sukladno godišnjem planu i mogućnostima Grada Varaždina
- osigurati nabavu razne tehničke opreme, koju treba mijenjati zbog dotrajalosti ili isteka sigurnosnog roka uporabe: užeta (statička, dinamička), sprave za kretanje po užetu i rad s užetom, medicinska oprema: medicinski ruksak, udlage raznih vrsta i namjena, osnovna oprema za pružanje prve pomoći
- redovne aktivnosti HGSS-a

Povjerenici civilne zaštite

- održavanje sastanka povjerenika CZ i zamjenika povjerenika CZ, ažuriranje podataka o istima, provođenje njihovog osposobljavanja te upoznavanje s dužnostima proizašlim iz Plana djelovanja civilne zaštite na području Grada Varaždina

Udruge

- održavanje sastanka s predstavnicima udruga i upoznavanje istih s Planom djelovanja civilne zaštite i njihovom ulogom u sustavu CZ
- kontinuirano ažuriranje podataka u kartonu EU

Koordinatori na lokaciji

- obučavanje koordinatora na lokaciji po pojedinim ugrozama, a sukladno Planu djelovanja civilne zaštite

Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

- održavanje sastanka s pravnim osobama od interesa za sustav CZ, prikupljanje podataka i ažurirati evidencije istih
- eventualno upozoravanje pravnih osoba o obvezi izrade Operativnog plana zaštite i spašavanja

❖ 2025. godina:

Stožer civilne zaštite Grada Varaždina

- održavanje polugodišnjih sastanka stožera CZ i upoznavanje članova s predstojećim obvezama
- određivanje termina i vrste vježbe za 2026. godinu
- sudjelovanje u pripremi i provođenju vježbe CZ planirane za 2025. godinu
- imenovanje novog Stožera civilne zaštite u roku od 30 dana nakon održanih lokalnih izbora
- sudjelovanje u izradi nove Procjene rizika i Plana djelovanja civilne zaštite
- analizirati zbivanja tijekom 2025. poradi izrade Analize stanja sustava CZ
- izvršiti analizu rada u 2025. godini te upoznati članove s godišnjim planom razvoja sustava civilne zaštite za 2026. i Analizom stanja sustava civilne zaštite u 2025. godini

Operativne snage vatrogastva

- povezivanje planiranih vježbi vatrogastva sa vježbom CZ planiranom za 2025.
- slanje na školovanje i usavršavanje pripadnika vatrogastva sukladno godišnjem planu
- nabavka opreme za potrebe JVP-a i DVD-a a sukladno godišnjem planu i mogućnostima Grada Varaždina
- provođenje aktivnosti na područje protupožarne preventive i aktivnosti usmjerenih na zaštitu prirode i okoliša
- poticanje nastavak realizacije izgradnje novog polivalentnog centra vatrogasne djelatnosti i svih službi koje se u svojoj redovitoj djelatnosti bave sustavom civilne zaštite na području Grada Varaždina
- poticati dalje razvoja vatrogasnog operativnog centra Javne vatrogasne postrojbe Grada Varaždina u smislu opremanja s potrebnom informatičkom opremom i programima za praćenje intervencija, te postavljanjem panela s digitalnim kartama gradova i općina s mogućim uvidom u cjelokupnu infrastrukturu
- sudjelovanje u pripremi i organizaciji proslave dana vatrogastva

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa-GDCK Varaždin,

- povezivanje planiranih vježbi Crvenog križa sa vježbom CZ planiranom za 2025. godinu
- daljnja nabava opreme za slučaj velike nesreće ili katastrofe prema planiranim sredstvima u proračunu (nabava sklopivih ležajeva, deka, madraca, šatora, grijača šatora, agregata, rasvjete za šatore, torbica prve pomoći i dr., kao dodatnih kapaciteta uz postojeću opremu GDCK Varaždin)
- nastavak rada s volonterima i konstantna edukacija iz područja djelovanja u kriznim situacijama uz pripreme putem pokaznih vježbi koje se organiziraju zajednički sa žurnim službama ili samostalno
- razvoj volonterskih programa s naglaskom programa za mlade
- širenje postojeće baze volontera
- obuka volontera Crvenog križa i edukacija volontera za djelovanje u kriznim situacijama, pružanja prve pomoći i samopomoći te psihosocijalne podrške

- nastavak i intenziviranje predavanja obnove znanja i vještina pružanja prve pomoći i samopomoći za stanovništvo Grada Varaždina i okolnih JLS-a
- provođenje edukativno-preventivnih aktivnosti za djecu predškolske i školske dobi te mladih (osnove prve pomoći, humanitarno djelovanje u zajednici, prevencija ovisnosti, priprema za izvanredne situacije, odgoj za volonterstvo, razvoj volonterstva za mlade, održivi razvoj i očuvanje prirode,)
- edukacija zainteresiranog građanstva - provođenje radionica/predavanja iz pružanje prve pomoći, menagementa volontera i primjene Zakona o humanitarnoj pomoći
- prijave projektnih prijedloga na nacionalne i EU fondove s ciljem razvoja civilne zaštite radi boljeg odgovora na izvanredne situacije

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja-stanica Varaždin

- povezivanje planiranih vježbi HGSS-a sa vježbom CZ planiranom za 2025. godinu
- slanje na školovanje i usavršavanje pripadnika HGSS-a sukladno godišnjem planu
- sufinanciranje djelovanja HGSS-a sukladno godišnjem planu i mogućnostima Grada Varaždina
- osiguranje nabavke razne tehničke opreme, koju treba mijenjati zbog dotrajalosti ili isteka sigurnosnog roka uporabe: užeta (statička, dinamička), sprave za kretanje po užetu i rad s užetom, medicinska oprema: medicinski ruksak, udlage raznih vrsta i namjena, osnovna oprema za pružanje prve pomoći
- redovne aktivnosti HGSS-a

Povjerenici civilne zaštite

- kontinuirano ažuriranje podataka vezanih uz povjerenike CZ
- uvježbavanje povjerenika po pojedinim slučajevima ugroza iz Procjene rizika

Udruge

- ažuriranje udruga te broja članstva istih, kao i kontakt osoba za slučaj uključivanja u vježbu ili stvarnu situaciju vezanu uz potrebe CZ na terenu

Koordinatori na lokaciji

- kontinuirano ažuriranje podataka vezanih uz koordinate CZ
- uvježbavanje koordinatora po pojedinim slučajevima ugroza iz Procjene rizika

Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

- održavanje sastanka s pravnim osobama od interesa za sustav CZ te ažuriranje evidencija o istima
- provjeriti posjedovanje Operativnog plana zaštite i spašavanja pravnih osoba koje su u obvezi izrade istog

❖ 2026. godina:

Stožer civilne zaštite Grada Varaždina

- održavanje sastanaka stožera CZ
- određivanje termina i vrste vježbi za 2027. godinu
- sudjelovanje u pripremi i provođenju vježbe CZ planirane za 2026. godinu
- analiziranje zbivanja tijekom 2026. poradi izrade Analize stanja sustava CZ

- analiza rada u 2026. godini te upoznavanje sa godišnjim planom razvoja sustava civilne zaštite za 2027. i Analizom stanja sustava civilne zaštite u 2026. godine
- izrada Smjernica za razvoj sustava CZ za razdoblje 2027-2030.

Operativne snage vatrogastva

- povezivanje planiranih vježbi vatrogastva sa vježbom CZ planiranom za 2026.
- slanje na školovanje i usavršavanje pripadnika vatrogastva sukladno godišnjem planu
- nabavka opreme za potrebe JVP-a i DVD-a a sukladno godišnjem planu i mogućnostima Grada Varaždina
- provođenje aktivnosti na područje protupožarne preventive i aktivnosti usmjerenih na zaštitu prirode i okoliša,
- poticanje nastavka realizacije izgradnje novog polivalentnog centra vatrogasne djelatnosti i svih službi koje se u svojoj redovitoj djelatnosti bave sustavom civilne zaštite na području Grada Varaždina
- poticanje daljnjeg razvoja vatrogasnog operativnog centra Javne vatrogasne postrojbe Grada Varaždina u smislu opremanja s potrebnom informatičkom opremom i programima za praćenje intervencija, te postavljanjem panela s digitalnim kartama gradova i općina s mogućim uvidom cjelokupne infrastrukture
- sudjelovanje u pripremi i organizaciji proslave dana vatrogastva

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa-GDCK Varaždina,

- upoznavanje predstavnika Crvenog križa sa Procjenom rizika te njihovo aktivno uključivanje u izradu Plana djelovanja CZ
- povezivanje planiranih vježbi Crvenog križa sa vježbom CZ planiranom za 2026.
- daljnja nabava opreme za slučaj velike nesreće ili katastrofe prema planiranim sredstvima u proračunu (nabava sklopivih ležajeva, deka, madraca, šatora, grijača šatora, agregata, rasvjete za šatore, torbica prve pomoći i dr. kao dodatnih kapaciteta uz postojeću opremu GDCK Varaždin),
- nastavak rada s volonterima i konstantna edukacija iz područja djelovanja u kriznim situacijama, uz pripreme putem pokaznih vježbi koje se organiziraju zajednički sa žurnim službama ili samostalno,
- razvoj volonterskih programa s naglaskom programa za mlade
- širenje postojeće baze volontera
- obuka volontera Crvenog križa edukacija volontera za djelovanje u kriznim situacijama, pružanja prve pomoći i samopomoći te psihosocijalne podrške
- nastavak i intenziviranje predavanja obnove znanja i vještina pružanja prve pomoći i samopomoći za stanovništvo Grada Varaždina i okolnih JLS-a
- provođenje edukativno-preventivnih aktivnosti za djecu predškolske i školske dobi te mladih (osnove prve pomoći, humanitarno djelovanje u zajednici, prevencija ovisnosti, priprema za izvanredne situacije, odgoj za volonterstvo, razvoj volonterstva za mlade, drživi razvoj i očuvanje prirode)
- edukacija zainteresiranog građanstva - provođenje radionica/predavanja iz pružanje prve pomoći, menagementa volontera i primjene Zakona o humanitarnoj pomoći

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja-stanica Varaždin

- upoznavanje predstavnika HGSS-a sa Procjenom rizika te njihovo aktivno uključivanje u izradu Plana djelovanja CZ
- povezivanje planiranih vježbi HGSS-a s vježbom CZ planiranom za 2026.
- slanje na školovanje i usavršavanje pripadnika HGSS-a sukladno godišnjem planu

- sufinanciranje djelovanja HGSS-a sukladno godišnjem planu i mogućnostima Grada Varaždina
- osiguranje nabavke razne tehničke opreme, koju treba mijenjati zbog dotrajalosti ili isteka sigurnosnog roka uporabe: užeta (statička, dinamička), sprave za kretanje po užetu i rad s užetom, medicinska oprema: medicinski ruksak, udlage raznih vrsta i namjena, osnovna oprema za pružanje prve pomoći
- redovne aktivnosti HGSS-a

Povjerenici civilne zaštite

- stalno ažuriranje podataka vezanih uz povjerenike CZ
- eventualne zamjene određenih povjerenika
- uvježbavanje povjerenika po pojedinim slučajevima ugroza iz Procjene rizika

Udruge

- ažuriranje podataka o udrugama te njihovom članstvu, kao i kontakt osobama za slučaj uključivanja u vježbu ili stvarnu situaciju vezanu uz potrebe CZ na terenu

Koordinatori na lokaciji

- izrada prijedloga Odluke o koordinatorima na lokaciji koju predlaže novi načelnik Stožera civilne zaštite
- odabir ili zamjena koordinatora, po utvrđenoj potrebi
- uvježbavanje koordinatora po pojedinim slučajevima ugroza iz Procjene rizika

Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

- održavanje sastanka s pravnim osobama od interesa za sustav CZ te prikupljanje podataka i ažuriranje evidencije
- izrada nove Odluke o pravnim osobama od interesa za sustav civilne zaštite temeljem nove Procjene rizika i Plana djelovanja civilne zaštite
- provjera posjedovanja Operativnog plana zaštite i spašavanja pojedinih pravnih osoba koje su u obvezi izrade istog

V. ZAVRŠNE ODREDBE

Godišnjim planovima razvoja sustava civilne zaštite Grada Varaždina implementiraju se ciljevi utvrđeni ovim Smjernicama, odnosno konkretiziraju aktivnosti i mjere te utvrđuje dinamika ostvarivanja, a godišnjim analizama stanja sustava civilne zaštite prati se njihova implementacija.

Ove Smjernice usvajaju se za razdoblje od 4 godine i primjenjuju se od 1. siječnja 2023. godine.

Smjernice će se objaviti u „Službenom vjesniku Grada Varaždina“ i na službenim internetskim stranicama Grada Varaždina.

**PREDSJEDNICA
GRADSKOGA VIJEĆA**

Zdravka Grđan, prof.

Dostaviti:

OBRAZLOŽENJE
uz Nacrt Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada
Varaždina za razdoblje 2022. - 2026. godine

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE SMJERNICA ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Pravni temelj za usvajanje Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Varaždina za razdoblje 2019. - 2022. godine sadržan je u članku 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22), kojim je propisano da predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave razmatra i usvaja smjernice za organizaciju i razvoj sustava svake četiri godine.

Smjernice se usvajaju sukladno Pravilniku o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“, broj 66/21).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI DONOŠENJEM SMJERNICA ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

U cilju utvrđivanja sveukupnog cilja, pojedinačnih ciljeva te aktivnosti i mjera sukladno zakonskim i podzakonskim propisima kojima se uređuje sustav civilne zaštite donose Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite.

Nacrt Smjernica izrađen je u suradnji s temeljnim operativnim snagama civilne zaštite na području Grada Varaždina: Javnom vatrogasnom postrojbom Grada Varaždina, Gradskom vatrogasnom zajednicom Varaždin, Gradskim društvom Crvenog križa Varaždin i Hrvatskom gorskom službom spašavanja – Stanica Varaždin.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE GODIŠNJEG PROVEDBENOG PLANA TE NAČIN KAKO ĆE SE OSIGURATI

Sredstva za provedbu obveza Grada Varaždina koje proizlaze iz ovih Smjernica osigurat će se do visine utvrđene Proračunom Grada Varaždina za aktivnosti i mjere iz samoupravnog djelokruga nadležnosti Grada Varaždina te u proračunima ostalih izvršitelja aktivnosti iz njihovih izvora.

Gradonačelnik
Grada Varaždina

dr.sc. Neven Bosilj